



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Висантовского района  
г. Грозного

Директору МБДОУ «Детсад №142  
«Карамель» г. Грозный».

Исапашевой М.Х.

ул. Новаторов, 29,  
г. Грозный.

ул. В. Алиева, 500, г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

Акт № 7-11-1024

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
законодательства в сфере противодействия терроризму  
и охраны здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры республики проведена проверка исполнения МБДОУ Детсад № 142 «Карамель» г. Грозного (далее – Учреждение) требований законодательства о противодействии терроризму и об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в результате которой выявлены нарушения закона, требующие принятия незамедлительных мер по их устранению.

В соответствии со ст.ст.20, 38, 41 Конституции Российской Федерации, детство находится под защитой государства, и каждый имеет право на жизнь, на охрану здоровья.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационных, пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер

противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядку разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядку разработки и форме паспорта безопасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее - Постановление № 1006).

В соответствии с пунктом 20, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством:

- организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);
- организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств и т.д.

В нарушение указанных норм, в Учреждении отсутствует список автомобилей, имеющих право въезда на территорию учреждения.

В соответствии с пунктом 30 Постановления, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Между тем проверка показала, что в Учреждении установлена система видеонаблюдения, архивирование и хранение данных, по которому осуществляется лишь в течении 25 дней.

Изложенное свидетельствует о том, что в Учреждении существенно нарушаются гарантированные Конституцией РФ права работников и учащихся, имеется реальная угроза проникновения на территорию Учреждения посторонних лиц.

Кроме того, согласно ст. 12 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) основной приоритет профилактики в сфере охраны здоровья является осуществление мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 1 и 2 ст. 7 Федерального закона № 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

На основании ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52), санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения, а также выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил, как составной части, осуществляемой ими деятельности.

Пунктом 4.23 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10) предусмотрено, что кабинет врача, процедурный, прививочный и стоматологический кабинеты оборудуются в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность.

Согласно п. 3 порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н (далее - Порядок), несовершеннолетним, в том числе гарантируется оказание медицинской помощи в установленном законом порядке.

Из п. 4 Порядка следует, что организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации, осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В соответствии с п. 11 Порядка, помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями

согласно стандарту оснащения, установленному приложением № 3 к данному порядку.

Между тем, проверкой установлено, что медицинский кабинет Учреждения вопреки перечисленным требованиям не оснащен мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями в необходимом количестве.

В частности, в медицинском кабинете Учреждения отсутствуют: секундомер в количестве 2 шт., динамометр кистевой 2 видов (для детей разных возрастных групп) – 4 шт., плантограф – 1 шт., оториноскоп с набором воронок – 1 шт., аппарат «Рота» с таблицей Сивцева-Орловой – 1 шт., носилки – 2 шт., столик инструментальный – 1 шт., столик манипуляционный – 1 шт., сейф для хранения медикаментов – 1 шт.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что медицинская помощь несовершеннолетним, в период обучения и воспитания в Учреждении осуществляется ненадлежащим образом, в виду отсутствия оснащенности медицинского кабинета мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями в достаточном количестве, в соответствии с требованиями приложения № 3 Порядка, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н.

Выявленные нарушения создают угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних детей, ограничивая их права на своевременное получение медицинской помощи.

Изложенные обстоятельства стали возможными вследствие поверхностного отношения к своим функциональным обязанностям должностных лиц, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущению впредь указанных нарушений законодательству Учреждения следует усилить контроль за деятельностью ответственных лиц в данном направлении деятельности, а также принять меры, направленные на устранении выявленных нарушений законодательства о противодействии терроризму.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно (в течении 10 дней) рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствующих.
2. Обеспечить в Учреждении непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, с архивированием и хранением данных в течение 30 дней. Утвердить список автомобилей, имеющих право въезда на территорию учреждения.
3. Оснастить медицинский кабинет мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями в достаточном количестве, в соответствии с требованиями приложения № 3 Порядка, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц,  
устивших указанные нарушения закона.  
6. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в  
прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня  
рассмотрения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа  
о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района  
младший советник юстиции



Э.С.-А. Аюбова